



教育图书



功能学具



学生之家

基础教育行业专研品牌

30⁺年专注教育行业

全品学练考

主编 肖德好

导学案

高中历史

选择性必修1

浙江省

数智教辅

索取二维码
贴此处
激活享受服务

—全品AI学伴—
7×24小时有问必答
高效预复习，吃透每一课

天津出版传媒集团
天津人民出版社

CONTENTS

目录

导学案

01 第一单元 政治制度

PART ONE

第1课 中国古代政治制度的形成与发展	083
第2课 西方国家古代和近代政治制度的演变	089
第3课 中国近代至当代政治制度的演变	094
第4课 中国历代变法和改革	100
单元总结提升（一）	106

02 第二单元 官员的选拔与管理

PART TWO

第5课 中国古代官员的选拔与管理	107
第6课 西方的文官制度	113
第7课 近代以来中国的官员选拔与管理	117
单元总结提升（二）	122

03 第三单元 法律与教化

PART THREE

第8课 中国古代的法治与教化	123
第9课 近代西方的法律与教化	127
第10课 当代中国的法治与精神文明建设	131
单元总结提升（三）	137

04

第四单元 民族关系与国家关系

PART FOUR

第 11 课 中国古代的民族关系与对外交往	139
第 12 课 近代西方民族国家与国际法的发展	144
第 13 课 当代中国的民族政策	149
第 14 课 当代中国的外交	152
▶ 单元总结提升（四）	158

05

第五单元 货币与赋税制度

PART FIVE

第 15 课 货币的使用与世界货币体系的形成	160
第 16 课 中国赋税制度的演变	164
▶ 单元总结提升（五）	169

06

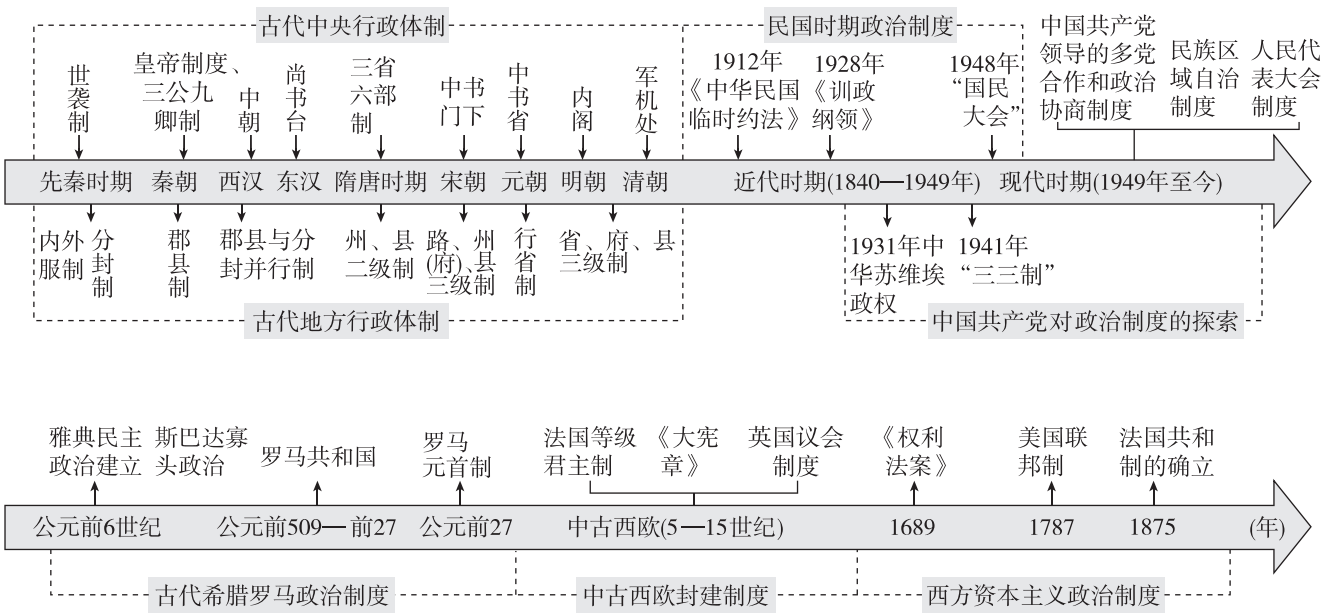
第六单元 基层治理与社会保障

PART SIX

第 17 课 中国古代的户籍制度与社会治理	170
第 18 课 世界主要国家的基层治理与社会保障	175
▶ 单元总结提升（六）	179

◆ 参考答案	181
--------------	-----

第一单元 政治制度



第 1 课 中国古代政治制度的形成与发展

学习要点	水平目标 1~2	水平目标 3~4
中国古代政治体制在秦朝建立前后的巨大变化	能够叙述夏、商、西周主要政治制度,秦朝中央集权制度的主要内容;能够梳理大一统政治体制的形成过程;能够通过比较,概括夏、商、西周政治制度与秦朝政治制度的特点	能够运用唯物史观分析中央集权制度取代早期政治制度的原因,评价中央集权制度建立的意义;能够理解我国早期政治制度、秦朝政治制度与相应历史阶段的适应性,体会先民在制度创新方面的政治智慧
秦朝至清朝大一统中央集权政治体制的演变线索	能够梳理秦朝至清朝中央宰辅制度的演变和地方行政制度的变化;能够辨析内阁、军机处与宰相制度的区别;能够概述中央集权制度变化的基本特点和规律	能够结合相关史实,分析宰相制度演变的特点和规律;能够结合相应的历史环境,认识中央集权制度变革的原因;能够理解政治体制演变与统一多民族国家形成的关系

新课导学·预习提示

知识点一 先秦时期的政治制度

1. 夏朝的政治制度

- (1)建立:约公元前 2070 年,禹建立了我国最早的奴隶制王朝国家夏。
- (2)政治制度:禹死后,其子启继位,打破了原始民主制下的禅让政治传统,世袭制代替禅让制。

2. 商朝的政治制度

- (1)内外服制:商王直接控制内服王畿地区,王畿四周是外服。
- (2)国家管理系统:商朝已经有较系统的国家机构和分掌内外服各类事务的官吏。

[教材边角]

P2“思考点”:商朝实行内外服制,西周推行贵族等级分封制,你认为两者有哪些相同和不同之处?

提示:

相同点:①都是为了巩固统治阶级的统治;②都是中国古代重要的地方管理制度;③后期都因不适应社会发展的需要而逐渐瓦解。

3. 西周的贵族等级分封制

(1)内容

体制核心	周天子是国家最高统治者,控制着镐京和洛邑附近的王畿地区
分封对象	与周天子有血缘关系的 <u>同姓贵族</u> 、 <u>异姓功臣</u> 或旧贵族
等级关系	周天子分封诸侯,诸侯分封卿大夫,卿大夫分封士,形成 <u>贵族等级分封序列</u>
继承原则	按照宗法制,周天子与各级贵族都实行 <u>嫡长子继承制</u>
权利义务	诸侯虽享有受封土地上的统治权,但要服从周天子的政令,承担对周王室的义务

(2)基本特征:分封制与宗法制相配合,政治权力分配与血缘关系相结合。

(3)地位:分封制是较内外服制更进一步的政治制度。

链接纲要 I

分封制和宗法制(纲要上 P6)

西周实行分封制与宗法制,史称“封建亲戚,以蕃屏周”,形成了“天子—诸侯—卿大夫—士”金字塔型的等级结构,加强了周天子对地方的政治统治。宗法制和分封制相互补充,解决了统治阶级内部在权力和财产分配方面的冲突与矛盾。

4. 商周的原始民主传统

(1)特点:君主的权力不是绝对的,其中的原始民主传统,对君主的权力有制约作用。

(2)表现:国家遇到重大问题时,君主要征求平民“国人”的意见,国人也可以通过舆论来影响朝政。

(3)影响:在春秋各国政治中仍然有一定影响。

5. 春秋战国时期的政治制度

(1)春秋时期

①原因:社会经济发展和宗法血缘关系瓦解。

②表现:贵族等级分封制开始解体。

(2)战国时期

①原因:适应社会变化的需要,各国进行重大改革。

②表现:君主权力加强,郡县制、官僚制等封建政治制度开始产生。

知识点二 秦朝的政治制度

1. 背景:秦的统一结束了长期战争的混乱局面。

2. 内容

(1)皇帝制度:秦朝政治制度的核心。一切政治、军事、法律事务的决定权都在皇帝手中。

(2)三公九卿制

官职名称		职权	决策方式
三公	丞相	百官之长,秉承皇帝旨意,统领众官,丞相府是行政中枢所在	国家重大事务往往由公卿进行廷议,最后由皇帝裁断
	御史大夫	副丞相,协理国政,掌管图籍、文书,又是最高监察官	
	太尉	最高武官,掌军事	
九卿		分掌国家各种政务和皇室事务	

不同点:①与王室的关系不同。内外服制度下,方国与王室是同盟关系,在形式上是被支配与支配的关系,二者之间未必有血缘关系。分封制下,受封主体大多与王室有血缘关系。②地方居民组成形式不同。内外服制度下,方国内的居民多是聚族而居,有血缘联系。分封制下,多数封国内血缘界限被打破。③统治者对地方的控制力不同。内外服制度下,商王对地方的控制力相对较弱,有的方国经常与商朝处于战争状态,中央与地方是“诸侯承认天子式”的政治联系方式。分封制下,“天子封立诸侯”,相比于商朝,周天子对诸侯国的控制力有所增强,诸侯国对周天子的义务更加明确。分封制扩大了周王室的统治范围,形成了周天子“天下共主”的地位。

[教材边角]

P3“大孟鼎”:鼎内有铭文 291 字,内容包括周康王向孟讲述文王、武王建国的经验,告诫孟要忠心辅佐王室,还记载了赐予孟的器物与人口等信息。据此指出大孟鼎的历史价值。

提示:是研究西周分封制和社会状况的重要史料。

[教材边角]

P3“史料阅读”:这段史料的核心主旨是什么?

提示:原始民主传统对君主的权力有制约作用,在春秋各国政治中仍然有一定影响。

[概念阐释] 官僚制

从商鞅变法时开始实行的职官任命制和俸禄制,摆脱了宗法制的约束,以军功赐爵否定了世卿世禄制度。随着郡县制取代分封制,贵族衣食俸禄、官位不能世袭,“流官”由中央任免,俸禄来自国家税收,形成了较完善的官僚政治体系。官僚制度下的官职职务分工、职权分明,有职则有权,离职则

(3)郡县制

- ①实行原因:秦始皇总结了春秋战国以来“天下共苦战斗不休”的历史教训。
- ②内容:地方行政机构分为郡、县两级。郡是地方最高行政机构,置郡守、郡丞和郡尉,另设监御史掌监察。郡下设县或道。郡县主要官吏都由中央直接任命。

I 链接纲要 I

郡县制(纲要上 P16)

在地方彻底废除分封制,将战国时已经形成的郡县制在全国推广,设立郡、县两级行政机构,其主要官员由中央任免和考核。县以下设乡、里和亭,分别负责管理民众和治安。

(4)文书行政

- ①内容:各级官僚机构以文书推行行政管理。
- ②载体:建立了以邮传为中心的文书传送系统。
- ③史料实证:秦朝文书十分繁密。
- ④地位:在统一的中央集权国家治理中发挥着重要作用。

知识点三 两汉至明清时期政治制度的演变

1. 中央行政制度

(1)汉朝

时期	内容
汉初	汉承秦制,仍为三公九卿制
汉武帝时期	设立 <u>中朝</u> ,中央行政中枢权力逐渐由丞相转移到皇帝亲信手中,使外朝丞相的权力大大削弱
西汉晚期	<u>中朝尚书</u> 的权力逐渐增大
东汉	<u>尚书台</u> 被确立为新的行政中枢,三公权力受到削弱

I 链接纲要 I

魏晋南北朝时期中枢机构的演变(纲要上 P41)

魏晋南北朝时期,尚书台改称尚书省,与中书省和门下省形成三省,它们共同辅助决策,行使权力。

(2)隋唐:三省六部制

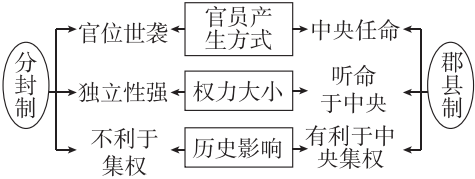
①内容

三省	组成	中书省、门下省和尚书省
	地位	是由皇帝直接掌控的中枢
	职能	<u>中书省</u> 是受命于皇帝的决策机构, <u>门下省</u> 是审议封驳朝廷政令的机构, <u>尚书省</u> 是执行机构
	办公地	三省长官共同议政的地方叫 <u>政事堂</u>
六部	隶属	尚书省
	组成	吏、户、礼、兵、刑、工六部,分工处理各项具体政务

- ②作用:体系完整,职责分明,相互制约,可以有效履行封建国家的不同职能,标志着中央行政制度发展到一个新阶段。

无权,官僚实际上成为一种职业,它是君主专制中央集权的产物。

[知识拓展] 从贵族政治到官僚政治



[教材边角]

P3“历史纵横”:这说明皇帝制度有什么特点?

提示:皇权神化;皇帝独尊;皇位世袭(家天下)。

[教材边角]

P4“史料阅读”:依据史料内容,分析两则法律内容说明了什么。

提示:两则史料反映了秦朝官吏行政的法律规定,说明秦朝形成了采用文书行政的法律制度,文书制度发达。

[教材边角]

P4“‘书同文字’木方”图片解读。

提示:木方反映秦统一后的“书同文字”,不仅是“言语异声,文字异形”的统一,还包括了法律、制度、名物以及一些专属用语的名称统一。

[教材边角]

P5“学思之窗”:东汉政论家仲长统总结的三公权力被削弱的原因是什么?

提示:光武帝对西汉晚期以来皇权旁落和外戚干政现象的不满。

[教材边角]

P5“思考点”:历代中央行政中枢制度经历了哪几个重要演变阶段?

(3)宋朝:分割相权

①最高行政长官是同中书门下平章事,为宰相之职。

②设枢密院掌管军政,三司掌握财政大权,分割相权。

(4)元朝:实行中书省总理全国政务的中枢制度。

(5)明朝:废除中书省和宰相,设内阁

①废除中书省和宰相:1380年,明太祖废除中书省和宰相,亲理政务。

②设内阁:废宰相后,皇帝选拔一些文官到宫廷的殿阁值守,是为“内阁”。

内阁大学士协助皇帝处理各种政务,内阁逐渐成为事实上的行政中枢。

(6)清朝:设立军机处。雍正帝设立军机处,由军机大臣直接秉承皇帝旨意,处理军国大事。军机处逐渐成为掌管处理全国军政事务的中枢。

2. 地方行政制度

时期	体制	具体内容
汉朝	郡、县 二级制	①郡设太守为一郡最高长官,其下设郡尉、郡丞分别协掌军事、行政。太守选用属吏,分曹理事,各曹属吏分管具体事务 ②郡下设县,县设令或长,其下有县丞、县尉及分曹属吏
	王国和 侯国	景帝、武帝后,诸侯国的权力被不断削弱,不再对中央构成威胁
东汉 晚期	州、郡、 县三级制	“州”变为一级行政机构。州刺史不仅有行政权,还有领兵权,形成内轻外重、干弱枝强的局面
魏晋 南北朝	州、郡、 县三级制	—
隋朝	州、县 二级制	废郡,以州统县
唐朝	道、州、 县三级制	①唐初沿用隋朝州、县二级制,根据山川形势把全国划分为10道,后增至15道,作为中央派出的监察机构。后来,道变成州、县以上的一级行政实体 ②唐中期后,在一些战略重地设节度使统兵征战,形成藩镇割据势力
宋朝	路、州 (府)、县 三级制	宋朝地方行政机构分为州(府、军、监)和县二级,后又改道为路,从而形成路、州(府)、县三级制
元朝	省、路、 府、州、县 多级行政 制度	①在地方设置行中书省,掌管一省政务。后来,行省演变为地方常设的最高一级行政机构 ②行省制是中国古代地方行政制度发展史上的一次重大变化,形成了省、路、府、州、县多级行政制度
明朝	省、府、 县三级行 政制度	①废行中书省,原行中书省的权力由布政使司、按察使司、都指挥使司分制 ②朝廷向各省派出巡抚、巡按,逐渐总揽一省之权
清朝	省、府、 县三级行 政制度	清承明制,巡抚成了一省长官,又设总督掌管一省或数省军政大权

提示:

①秦朝:实行三公九卿制,三公九卿共同组成中央政府,三公中的丞相是百官之长,丞相府是行政中枢所在。②两汉:汉承秦制,但是在此基础上,中央行政中枢的权力逐渐由丞相转移到皇帝亲信手中。汉武帝设立中朝,从而大大削弱了外朝丞相的权力。西汉晚期,中朝尚书权力渐增,至东汉,光武帝刘秀将尚书台确立为新的行政中枢。③隋唐:三省六部制确立,标志着中央行政制度发展到一个新阶段,三省是由皇帝直接掌控的中枢。④宋朝:设同中书门下平章事为宰相,但又设枢密院、三司分掌军政与财政,分割宰相权力。⑤元朝:实行中书省总理全国政务的一省制中枢体制。⑥明朝:明太祖废中书省和宰相制度,内阁逐渐建立,内阁首辅逐渐成为事实上中央行政中枢的首脑。⑦清朝:雍正帝设立军机处,其逐渐成为掌管处理全国军政事务的中枢。

[教材边角]

P6“唐朝沙州节度使张承奉致都僧统等帖”:节度使是唐朝中后期州以上的地方军政长官。这一官职的设置给唐朝统治带来什么不利影响?

提示:地方节度使拥兵自重,形成藩镇割据势力。

[概念辨析] 郡县制与行省制的不同

提示:(1)郡县制是以郡统县的两级地方行政制度,诞生于春秋战国时期,秦朝时期在全国范围内推行。郡县是地方机构,郡县长官是地方官员。中央政令直达郡县,有利于多民族国家的统一。形象地表示:中央→郡→县,直线行政。

(2)行省制是元朝开创的以省统领多级地方行政区的地方行政制度。行省是中书省的派出机构,行省长官是中央官员。行省行使权力时受中央的节制,是分区统治,不是直线统治。

◆ 探究主题一 中央集权制度取代早期国家政治制度的原因

【素材依托】

史料 农业社会里,生产力水平相对低下,与之相应的制度特点是专制。但在前资本主义时期,中央集权制度不断加强和完善,这是中国制度建设的独特之处。……秦朝郡县制的全面推行,是中央集权体制形成中最关键的步骤。“县”是“悬”的古字,“悬”者,垂直也。……中国古代“大一统”的政治格局的形成、发展,跟中央集权制度的不断完善是密切相关的。……中央集权制在两千多年的发展过程中,对中华文明的沿承延绵的意义不可忽视。

——陶涛《关于“中央集权制”的几点思考》

【思考探究】

史料所述中国古代中央集权制度实施的原因及特点有哪些?

【思维拓展】

中国古代中央集权制度确立并发展的原因及意义

(1) 原因

- ①在经济方面,专制主义中央集权制度的产生是维护封建经济基础的需要,经济根源是封建经济的分散性。
- ②在政治方面,专制主义中央集权制度的产生是适应领土扩大、巩固和维护国家统一的需要。
- ③在思想方面,战国时期法家的思想文化鼓励君主扩大权势,而后秦汉的儒家大一统思想、宋明时期的理学等都为专制主义中央集权提供了思想上的助力。
- ④在社会方面,虽然秦朝之后废除了宗法制度,但是宗法制度的影响并未消失。为了打破宗法家族制度、加强君主对基层臣民的控制,专制主义中央集权势在必行。

(2) 影响

- ①在积极方面,专制主义中央集权制度在我国封建社会发展过程中,起到了促进统一多民族国家形成和发展的作用;有利于维护祖国统一与领土完整;在统一的环境下,有利于社会经济的发展;有利于各民族的融合,有利于地区的经济文化交流,有利于中华文化的传承有序。
- ②在消极方面,社会的稳定与否往往与皇帝个人因素有关,造成人治大于法治;专制主义中央集权制度加强了对人民的控制,禁锢了人民的思想,在一定程度上也影响了政治、经济、文化等方面的自由发展。

◆ 探究主题二 宰相制度演变的特点与规律

【素材依托】

史料 (汉)武帝重用中朝尚书,夺宰相权……下逮(南北朝时)宋、齐,尚书、中书、侍中三者皆为辅臣。唐代中央最高机关,依然是魏晋以来的尚书、中书、门下三省,但它们的长官现在已是正式的宰相,而非帝王之私属。古代的宰相权,现在是析而为三。

——摘编自钱穆《国史大纲》

【思考探究】

据史料,概括汉、魏晋、唐三个时期中枢机构的演变,并概括历代封建王朝不断调控中枢权力的基本策略。

【思维拓展】

中国古代中央政治制度的演变趋势及特点

(1) 趋势: 皇权逐渐强化, 相权逐渐被削弱, 直至被废除。

(2) 特点

- ①中朝官向外朝官转化。中朝在牵制、架空外朝的同时, 逐步发展为制度化、合法化的中央机构。
- ②宰相职位由实职转向虚职。由实职到虚职反映的是宰相权限及权威的下降, 宰相不再专职。这是对相权的限制、压缩。
- ③宰相权力不断分化。宰相的设置既实行分权, 在同一机构中往往设置几个宰相职位, 又注重事权的相对集中, 弥补分权导致的效率低下的弊端。

◆ 探究主题三 理解政治体制演变与统一多民族国家形成的关系

【素材依托】

史料 中国作为一个多民族的统一的大国……在世界历史中, 特别是与其他古国相比, 是一个十分罕见的现象。这其中有地理、经济、思想文化等多方面的原因。除此之外, 中国几千年来的政治制度, 也是这个多民族的千年古国得以始终维持统一的重要原因。

——张岂之《中国历史十五讲》

【思考探究】

从政治文明与社会发展关系角度, 概括指出史料中的主要观点, 并用史实具体说明。

【思维拓展】

郡县制对维护统一多民族国家的意义

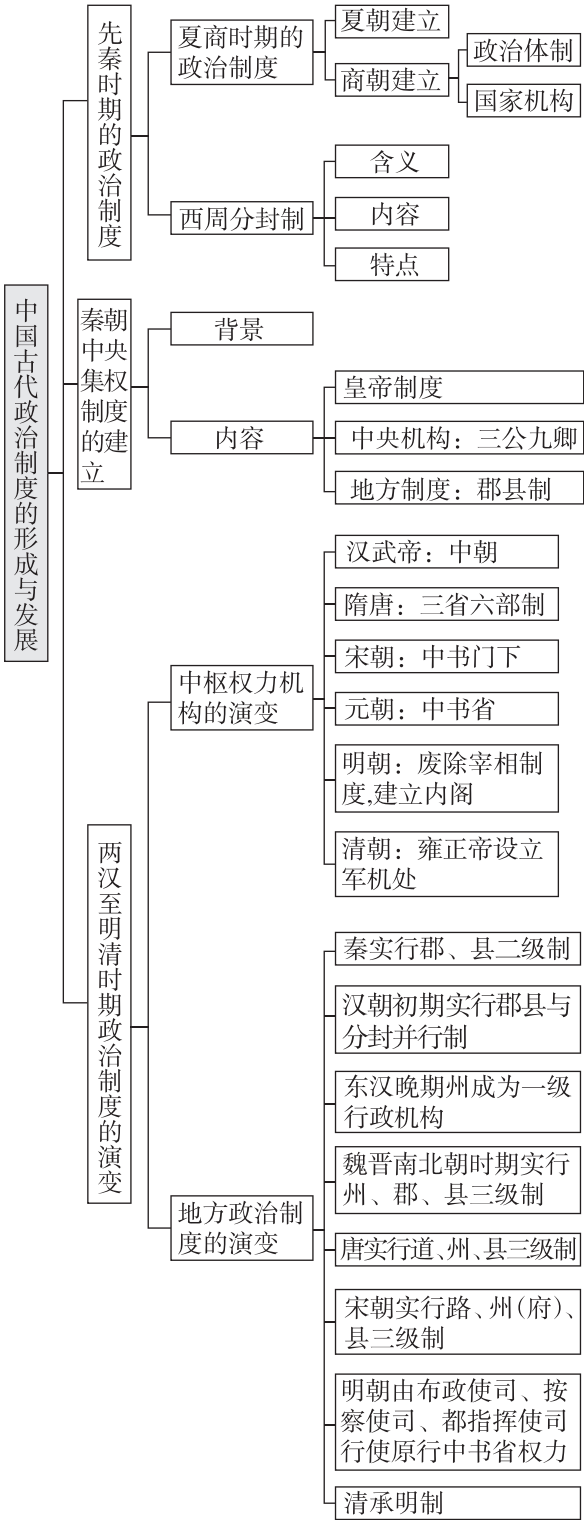
- (1)郡县制是中国历史上运用时间最长的地方行政制度,它旨在加强对基层的管理,进而加强中央集权,是中央和地方互动的纽带,是维护统一多民族国家的重要措施。
- (2)在郡县制形成的过程中,派生出官僚制度、俸禄制

度、上计制度,另外与之相应的乡亭组织、什伍组织及户籍制度也得到发展,这使得中国政治结构形成网状结构,带动行政运作的两端,中国出现不可逆转的大一统。

(3)政治的大一统势必会推动中华文化大一统的实现,进而影响中国文化的未来发展方向,使得中国一直处于大一统的格局中。

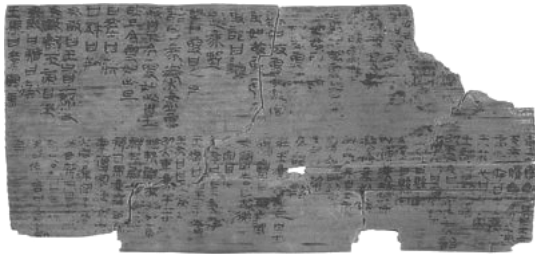
课堂小结·典题试练

【课堂小结】



【典题试练】

1. [据教材 P3“大盂鼎”图改编] 西周早期大盂鼎的内壁铸有铭文,记述了周康王册命贵族孟之事。铭文中周康王向孟讲述文王、武王的立国经验与商内、外之臣僚沉湎于酒以致亡国的教训,告诫孟要忠心辅佐王室,还记载了赐予孟的器物与人口等信息。“周王册命孟”这一做法的目的是 ()
- A. 明确周王与诸侯的隶属关系
B. 突出周天子权力的至高无上
C. 加强周王对地方的直接统治
D. 确保嫡长子合法地继承权力
2. [据教材 P3“史料阅读”改编] 《左传·襄公十四年》指出:“天生民而立之君,使司牧之,勿使失性。有君而为之贰,使师保之,勿使过度。是故天子有公,诸侯有卿……以相辅佐也。善则赏之,过则匡之,患则救之,失则革之。”材料说明该时代 ()
- A. 原始民主传统仍有一定的影响
B. 贵族体制已被官僚体制所取代
C. 中央集权体制下君主权权力受限
D. 分封制与宗法制互为表里关系
3. [据教材 P4“‘书同文字’木方”图改编] 下图为秦朝“书同文字”木方,上面内容多采用“某如故,更某”句式,对文字字形进行规范。据此可知,秦朝该措施 ()



- A. 推动了中外文化交流发展
B. 促进了政令的传达和执行
C. 体现了皇权至高无上地位
D. 丰富了汉字的字形和内涵
4. [据教材 P5“养心殿西暖阁”图改编] 养心殿的西暖阁,是雍正皇帝处理政务、批阅奏章的地方。其墙壁上悬挂着一副雍正手书的对联:惟以一人治天下,岂为天下奉一人。皇帝不加掩饰地表达了他对集权的渴望。

- 其渴望的实现主要依赖于 ()
- A. 军机处办事效率高 B. 皇帝自身勤政务实
- C. 内阁辅助处理机务 D. 权分六部、君臣共治
5. [据教材 P6“唐朝沙州节度使张承奉致都僧统等帖”图改编] 下图所示为唐朝沙州节度使张承奉致都僧统等帖,该图可以印证 ()
- A. 郡县与分封并行制带来的巨大弊端
- B. 当时藩镇割据势力较为强大

- C. 唐朝行政区划打破山川形势
- D. 地方出现州以上的军政长官



第 2 课 西方国家古代和近代政治制度的演变

学习要点	水平目标 1~2	水平目标 3~4
西方政治体制各主要类型的产生和演变过程	能够概括雅典民主政治和斯巴达寡头政治的基本特点;能够了解古罗马共和政体的基本特点及其向帝国转变的过程;能够了解欧洲中世纪封建政治制度的特点;能够概述王权和教会、议会之间的关系;能够以英、法、美三国为例,理解西方近代资本主义政治制度的特点	能够分析古代共和政体的积极意义和历史局限;能够分析古代希腊罗马政治制度、中世纪封建制度对近代西方资本主义政治制度的影响;能够认识每个国家的政治制度都是历史长期发展的结果,都是建立在本国国情基础上的

新课导学·预习提示

知识点一 古希腊罗马的政治制度

1. 古希腊的政治制度

(1)城邦国家的形成

- ①时间:公元前 8—前 6 世纪。
- ②特点:城邦的公民直接参与国家管理;其制度中包含一定的民主因素;各城邦实际实行的制度千差万别。

(2)雅典:民主政治

权力机构	产生方式	职责
公民大会	由全体成年男性公民组成	是国家最高权力机关,决定国家法律和政策
议事会	议员从公民中抽签产生	为公民大会准备决议草案,并参与国家日常管理
官员	大部分由抽签产生	大多一年一任,在任时需接受监督,随时可以被罢免和审判
公民法庭	公民审判员由抽签产生	是主要司法机关,公民审判员全体达 6000 人之众,组成规模不等的法庭审理大小案件

(3)斯巴达:寡头政治

权力机构	产生方式	职责
公民大会	由全体成年男性公民组成	名义上是国家最高权力机关

[教材边角]

P9“思考点”:雅典、斯巴达和罗马共和国的政治制度在哪些方面相似? 又有哪些不同?

提示:

相似之处:①都是奴隶主贵族统治的制度;②公民大会都是实质上或名义上的最高权力机关;③都实行任期制。不同之处:

①政体不同:雅典和斯巴达分别是古代希腊民主政治和寡头政治的代表,罗马共和国政体具有浓厚的贵族寡头特征。②公民大会在政权中的地位不同:古希腊雅典的公民大会是国家最高权力机关,决定国家法律和政策;斯巴达和罗马共和国的公民大会受到较多限制。

[教材边角]

P9“罗马公民登记”:正常情况下,罗马每五年对公民进行一次普查,确定公民人数以及每个公民的财产,并据此确定每个公民应承担的义务。罗马进行公民普查的根源是什么?

(续表)

权力机构	产生方式	职责
国王	王位世袭	垄断军事统帅权
长老会	议员仅 30 人,终身任职	是实际最高权力机关
监察官	从全体公民中选举产生,一年一任,一般不得连任	拥有主持公民大会、审判国王等重要权力

链接纲要 I

古代希腊文明(纲要下 P6)

古代希腊的中心区域是巴尔干半岛南部和爱琴海中的部分岛屿。公元前 8—前 6 世纪,城邦逐渐发展起来。它们数量众多,典型特征是小国寡民,公民直接参与国家管理。斯巴达和雅典是其中最著名的两个城邦。斯巴达是少数人掌握政权的寡头政治的代表,雅典是多数公民掌权的民主政治的典型。

2. 古罗马的政治制度

(1) 罗马共和国:具有浓厚的贵族寡头特征的政体

权力机构	产生方式	职责
执政官	有两人,一年一任,由全体公民选举产生	担任军事统帅,主持公民大会和元老院,并执行相关决议
元老院	由卸任高级官员组成,终身任职	负责向官员提出建议,协调他们的行动
公民大会	由全体成年男性公民组成	有权立法、宣战、媾和与审判,是罗马国家最高权力机关,但受到高级官员和元老院的限制,难以有效发挥作用

(2) 罗马帝国:帝制

① 建立:公元前 1 世纪末,屋大维建立元首制,实际掌握罗马国家大权,形成君主政治。

② 特征:皇帝(元首)掌控罗马国家的权力,既是最高立法者,又是最高法官。军队听命于皇帝,是实行独裁统治的重要工具。

3. 局限:无论是希腊城邦,还是罗马共和国,公民都是少数。妇女、外邦人和奴隶不仅没有资格参与政治,还受到剥削和多种压迫。

知识点二 中古西欧的封建制度

1. 中古西欧封建国家的建立

(1) 建立:西罗马帝国灭亡前后,日耳曼人在西欧建立了许多大小不同的王国。

(2) 发展:法兰克王国的查理大帝一度建立起庞大的帝国。他死后,国家陷入分裂,形成后世西欧三个主要国家法国、意大利和德国的雏形。

2. 中古西欧封建制度的特征

(1) 基本特征:封君、封臣。

(2) 重要特征:世俗王权和基督教会的权力长期并立(原因:王权与教权的相互依靠)。

提示:公民大会是罗马共和国的最高权力机关,拥有立法、宣战、审判等大权,公民选举是罗马共和国权力运作的重要程序,这决定了公民普查的重要性。

[教材边角]

P9“学思之窗”:与罗马共和国比较,罗马帝国的政治制度最突出的特征是什么?

提示:在罗马帝国中,皇帝(元首)掌控罗马国家的权力,既是最高立法者,又是最高法官。军队听命于皇帝,是实行独裁统治的重要工具。

[概念阐释] 等级君主制

等级君主制是王权借助等级代表会议实施统治的一种政权形式,贵族和市民等阶层共同参政,并在一定程度上分享权力。在等级君主制时期,司法和军事等方面的权力渐渐集中到中央,等级代表会议则主要掌控国家赋税的批准权和分摊权,市民阶层的利益和要求开始受到重视。

[概念阐释] 《大宪章》

《大宪章》也称《自由大宪章》。1215 年 6 月 15 日,国王约翰(1199—1216 年在位)在大封建领主、教士、骑士和城市市民的联合压力下被迫签署。该文件把王权限制在了法律之下,确立了私有财产和人身自由不可被随意侵犯的原则。《大宪章》主要是封建阶级内部权力再分配的文件,并未改变广大农民的地位,而且不久即被英王约翰撕毁,失去效力。英国资产阶级革命时期,《大宪章》被利用为争取权利的法律依据,并被确定为英国宪法性文件之一。

I 链接纲要 I

封君封臣制度(纲要下 P15)

封君封臣制度是社会动荡和自然经济的产物,8 世纪后逐渐与封土联系在一起。授予土地者为封君,领取土地者为封臣。封臣必须效忠封君,主要义务是服兵役。由于土地被层层分封,各级封建主都是土地事实上的占有者,享有土地上的司法、行政和经济等各种权力。

3. 中古西欧政治制度的代表

(1) 法国:等级君主制

- ①背景:14 世纪初,法国国王腓力四世与教皇对抗,召开了由教士、贵族和城市市民代表组成的三级会议。
- ②确立:三级会议支持国王,反对教皇,确立了国王有权征税的原则。法国进入等级君主制阶段。
- ③特征:国王与教士、贵族、市民通过三级会议相互合作。
- ④影响:有利于进一步强化王权。

(2) 英国:议会制度

① 形成

《大宪章》	签署	13 世纪初,英王约翰奉行的内外政策失败,遭到贵族、骑士和市民反对,被迫签署《 <u>大宪章</u> 》
	内容	《大宪章》肯定了 <u>国王</u> 的合法地位与人身的 <u>神圣不可侵犯</u> ,同时保障封建主的特权,并适当照顾骑士和市民的利益
召开议会	13 世纪中后期,英国多次召开议会, <u>议会权力</u> 有所加强	
	14 世纪,议会逐渐分为上下两院,各自议事,并取得批准征税、进行立法等重要权力	

- ②特征:国王通过议会为自己的政策寻求支持;议会以向国王请愿的形式,要求国王改善统治。

I 链接纲要 I

《大宪章》(纲要下 P17)

1215 年,因国王约翰随意征税,贵族起兵反抗,迫使约翰签署《大宪章》。《大宪章》调整了封君与封臣的关系,有助于封建统治的稳定。

知识点三 西方资本主义政治制度的产生与发展

1. 英国君主立宪制

- (1)基础:17 世纪的英国资产阶级革命,奠定了君主立宪制的基础。
- (2)确立(《权利法案》):资产阶级革命后,英国的法律由议会制定,国王无权废止;议会定期召开;未经议会同意,国王不得征税和招募常备军。
- (3)发展:18 世纪,英国逐渐形成内阁制度。国王的权力限于任命议会多数派领袖出任首相,并批准首相提名的各部大臣,内阁实际掌握政府权力。

2. 美国共和制

- (1)背景:1775 年,在北美的 13 个英国殖民地发起独立战争。次年,美利坚合众国建立。
- (2)标志:1787 年,美国制定了宪法。

[教材边角]

P10“学思之窗”:阅读材料,想一想,《大宪章》对王权的限制主要体现在哪些方面?

提示:取消了国王干涉司法的权力;限制了国王征税的权力。

[教材边角]

P11“历史纵横”:查理四世发布“黄金诏书”,确立选帝侯制度。这一措施有什么影响?

提示:进一步确认、扩大了选帝侯的权力;削弱了皇权,加剧了德意志的政治分裂。

[概念阐释] 民主制

顾名思义,民主即人民当家作主。民主制有两种形式:一种为直接民主制,如古希腊的雅典民主制;另一种是间接民主制,也称代议制民主,即人民选出自己的代表代自己行使政治权力的制度,现代国家大多实行代议制民主。

[概念阐释] 内阁制

总揽国家行政权力的内阁在议会的基础上产生,并对议会负责。由议会中占多数席位的政党或政党联盟的领袖担任内阁首脑,组织内阁。内阁受议会监督,议会对内阁不信任时,可以解散内阁。在这种制度下,国家元首名义上代表国家,但是没有实际的行政权力。

- (3)国家结构:联邦制共和国。联邦政府对外代表国家主权,拥有宪法明确规定的权力,各州拥有一定的自治权。
- (4)中央机构权力运行原则:三权分立

总统	是政府首脑,掌握行政权,兼任陆海军总司令
国会	分为众议院和参议院,拥有立法权和批准税收的权力
最高法院和国会规定设立的下级法院	掌握司法权

3. 法国共和制

(1)历程

- ①1792年,法国首次建立共和国,但共和制度并不稳固。
- ②1870年,法国建立第三共和国,1875年通过新宪法。

(2)内容

- ①法国国会由参议院和众议院组成,立法权由两院行使。
- ②总统任期七年,经参议院同意有权解散众议院。

4. 对近代西方政治制度的评价

- (1)进步性:近代西方政治制度适应了资本主义发展的需要,部分实现了文艺复兴和启蒙运动的理想。
- (2)局限性:英国妇女长期没有选举权,美国宪法一度承认了黑人奴隶制的合法地位。
- (3)发展:经过19—20世纪的多次改革和革命,西方政治制度逐渐走向稳定和成熟。

链接纲要 I

资本主义制度(纲要下 P53)

资本主义制度以资本家占有生产资料和雇佣劳动为基础,实质是资本剥削雇佣劳动的制度。随着资产阶级革命的成功,资本主义经济制度逐渐确立。

[教材边角]

P12“历史纵横”:概括指出19世纪英国三次议会改革的影响。

提示:成年男性公民基本获得普选权,议员席位分配更加合理,英国民主制度基本形成。

[教材边角]

P13“问题探究”:查找资料,比较英国与美国政治制度的异同。

提示:

相同点:①都是资产阶级民主制度;②本质上都遵循了分权制衡的原则。不同点:英国君主立宪制下,国王只是象征性的国家元首,其权力受宪法限制,是“统而不治”的虚君,议会才是国家最高权力机关,内阁与首相均对议会负责。在美国总统制下,总统由选民选出,总统和政府只对选民和宪法负责,而不必对国会负责;总统既是国家元首,又是政府首脑和陆海军总司令;总统掌握行政权,但在财政、立法、司法上受到国会和最高法院的监督与制约。

素养落实·师生互动

◆ 探究主题一 古代雅典民主政治的积极意义和历史局限

【素材依托】

史料 以雅典制度为代表的古希腊民主制度,从梭伦改革开始,到克利斯提尼改革确立,再到伯里克利时期达到巅峰,最后因马其顿亚历山大的征服而结束。古希腊民主虽然只存在很短的时间,同时制度设计也是相当的简单和粗糙,且带有其自身无法克服的弱点和局限性,但是它是人类实践民主和追求自由思想的开始,是后世追求民主、自由的不竭的智慧和力量源泉,是人类文明史上璀璨的明珠。

——任建林《关于古希腊民主制度之局限研究》

【思考探究】

据史料和所学知识,分析古代希腊民主的历史意义和局限性。

【思维拓展】

全面认识雅典民主政治

- (1)特点:直接民主、人民主权、轮番而治、崇尚法治、权力交叉制约。
- (2)实质:是以雅典工商奴隶主为领导的奴隶主阶级对于奴隶、非公民实行专政的工具,是奴隶主、自由民阶级的民主。
- (3)进步性
- ①在古代君主专制盛行的情况下,雅典民主政治为人类提供了一种集体管理的新形式,创造出在法制基础上的差额选举制、任期制、议会制、比例代表制等民主的运作方式。

②雅典民主政治的核心是广大公民直接参与政治,为公民创造了广泛的参政机会,激发了公民的自由、开拓精神,推动了雅典社会经济和文化的发展,具有历史的进步性。

(4)局限性:建立在广大奴隶专制的基础之上,众多妇女和外邦人也被排除在民主殿堂之外。直接民主会导致权力的滥用和误用。

◆ 探究主题二 古代希腊罗马政治制度对近代西方资本主义政治制度的影响

【素材依托】

史料 古代希腊、罗马的分权与制衡思想,是整个西方分权学说逻辑进展链条上的第一个环节;近代洛克、孟德斯鸠的分权论逐步地使西方分权学说臻于完整。美利坚的缔造者们对欧洲的分权学说进行了改造和创新,提出了“立体分权”(包括横向分权和纵向分权)的理念。

——赵海月《论美国立体分权的理念与模式》

【思考探究】

阅读史料并结合所学,从罗马共和国的国家权力结构的角度说明“分权与制衡思想”。以史实简要说明美国1787年宪法是如何践行“立体分权”理念的。

【思维拓展】

古代雅典民主政治对近代西方民主政治的影响

古代雅典民主政治	对西方民主政治的影响
抽签任职,轮番执政	近现代选举制的起源
人民主权	近代以来主权在民思想的开端
五百人会议规定的任期	近代资产阶级代议制下任期制的渊源

(续表)

古代雅典民主政治	对西方民主政治的影响
五百人会议按照公民人数分配名额	比例代表制的开始
公民大会中的辩论行为	近代西方议会制的雏形
法律至上	法律面前人人平等
权力制约	三权分立

◆ 探究主题三 各国政治制度的建立与历史和国情的关系

【素材依托】

史料 在国家制度的建构中,政治制度处于关键环节。由于社会经济条件、历史传统、文化发展、民族特点不同,世界各国既不存在完全相同的政治制度,也不存在普遍适用的政治制度模式。西方政治制度模式的形成有其历史的必然性和进步性,但也有其历史的局限性,更不具有普适性。

——摘编自白艳等《透析西方政治制度模式历史局限

——兼论中国绝不照搬西方政治制度模式》

【思考探究】

根据史料并结合所学知识,如何理解近代西方民主政治发展的多样性?

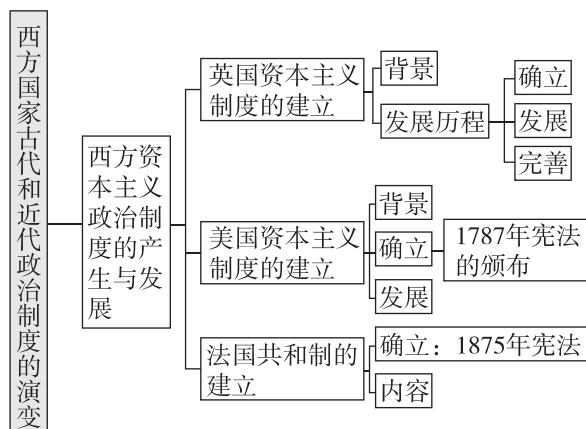
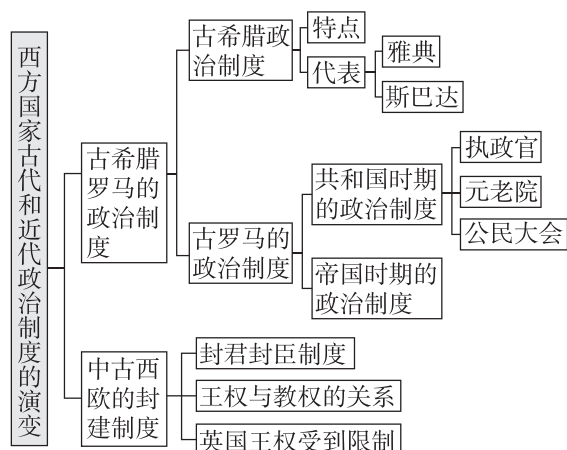
【思维拓展】

英国君主立宪制的确立对现代民主政治建设的启示

- (1)政治制度的确立应符合本国国情。
- (2)重视妥协在政治进程中的作用,顺应时代潮流。
- (3)只有不断进行制度创新,国家才有活力。
- (4)正确处理继承与发展之间的关系。

课堂小结 · 典题试练

【课堂小结】



【典题试练】

1. [据教材 P8“绘有重装步兵的古希腊陶壶”图改编] 下图是距今约 2700 年的古希腊陶壶,壶上图案展现了古希腊重装步兵交战的场景。根据图片信息并结合所学可知,当时古希腊城邦 ()

- ①公民承担保卫城邦的责任
②公民直接参与国家的管理
③实行的政治制度包含一定民主因素
④均历经寡头政治到民主政治的演变



A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

2. [据教材 P9“学思之窗”改编] 公元前 27 年,屋大维获得奥古斯都的称号之后,用慷慨的赏赐笼络军队,用廉价的粮食讨好民众,用和平安乐的生活猎取世人对他的好感,然后再逐步提高自己的地位,把元老院、高级长官乃至立法的职权都集于一身。这可以表明古罗马 ()

- A. 权力制衡机制影响历史进程
B. 直接民主的传统依然存在
C. 君主集权制度逐渐建立起来
D. 共和制和君主制相互杂糅

3. [据教材 P10“学思之窗”改编] 英国《大宪章》规定:除战时与予敌对之国家之人民外,一切商人,倘能遵照旧时之公正习惯,皆可免除苛捐杂税,安全经由水路与陆路,出入英格兰。上述规定 ()

- A. 反映出国王被剥夺了征税权
B. 进一步强化了世俗王权
C. 适当照顾了商人利益
D. 表明英国确立了君主立宪制

4. [据教材 P11“英国议会大厦”图改编] 在历史上,文化和建筑曾被用来服务于政治和民族野心。下图所示是修建于英国维多利亚时代(1837—1901 年)的英国议会大厦。当时,它的兴修表达出的意义是英国 ()



- A. 成为世界殖民霸主
B. 民主政治体制的发展
C. 民族认同感逐步增强
D. 国家经济实力的提升

5. [据教材 P12“历史纵横”改编] 阅读下表中 19 世纪英国三次议会改革的相关信息,可知当时英国 ()

1832 年改革	重新分配议员名额并修改选民资格,中等阶级大体获得选举权
1867 年改革	大大降低了选民的财产资格,工人阶级大多得到了选举权
1884—1885 年改革	基本实现成年男性的普选权

- A. 以和平方式实现普选权
B. 内阁实际掌握政府权力
C. 政治制度逐渐走向成熟
D. 议会权力不断得到加强

第 3 课 中国近代至当代政治制度的演变

学习要点	水平目标 1~2	水平目标 3~4
共和制在中国建立的曲折过程,理解中国政治道路发展的独特性	能够叙述民国时期共和制度的确立及曲折发展历程;能够了解民主革命时期中国共产党制度探索的历程,理解革命时期制度探索与新中国政治制度的关系;能够了解中国特色社会主义政治制度的建立和完善过程,说出中华人民共和国政治制度的主要内容	能够运用唯物史观分析资产阶级共和制在中国建立及其失败的原因;能够认识中国不同时期政治制度的特定时空背景和阶段特征,理解中国政治发展道路的独特性;能够认识建立中国特色社会主义制度是历史的必然、人民的选择,增强对国家制度的认同感,树立制度自信

新课导学·预习提示

知识点一 民国时期的政治制度

1. 资产阶级共和制度的建立

(1) 中华民国成立

①成立:1912 年 1 月 1 日,孙中山就任中华民国临时大总统,南京临时政府正式成立。

[知识拓展]《中华民国临时约法》的局限性

- (1)存在“因人设法”的局限。
(2)总统府和国务院职权不明,无法真正限制袁世凯权力。
(3)双行政中枢导致政争不断、政局动荡。

②内容:采用五色旗为国旗,改用阳历,以中华民国纪年,1912年为民国元年。

③意义:标志着资产阶级共和制度在中国的诞生。

(2)《中华民国临时约法》

①目的:防止袁世凯独裁。

②内容:以主权在民、平等自由为原则,确立行政、立法、司法三权分立的政治制度,规定实行责任内阁制,内阁总理由议会的多数党产生,总统颁布命令须由国务员副署才能生效。

③意义:是中国历史上第一部具有资产阶级共和国宪法性质的重要文件,具有反对君主专制制度的进步意义。

链接纲要 I

《中华民国临时约法》(纲要上 P113)

《中华民国临时约法》规定:中华民国的主权属于全体国民;国民不分种族、阶级、宗教信仰,一律平等;国民有人身、居住、言论、出版、集会、结社、宗教信仰及请愿、考试、选举、参政等自由和权利;以参议院、临时大总统、国务员、法院行使其统治权,国务员须副署临时大总统公布的法律及命令;等等。《中华民国临时约法》实际上确立了责任内阁制,是中国历史上第一部具有资产阶级共和国宪法性质的重要文件。

2. 北洋政府时期对政党政治的尝试

(1)背景:辛亥革命后,各类政党、社团纷纷建立;为谋求议会席位,各党派展开激烈竞争。

(2)过程

①1912年8月,国民党成立。

②国民党在国会选举中获胜,宋教仁成为国会中多数党的领袖,将负责组织责任内阁。

③1913年春,宋教仁被刺杀。

④国民党发动了“二次革命”,很快被镇压。

⑤袁世凯强迫国会议员选举他为正式大总统。

⑥袁世凯先后下令解散了国民党和国会。

(3)结果:此后,政党政治名存实亡。

(4)袁世凯复辟帝制

①过程:1915年,袁世凯接受“劝进”当上了皇帝。

②结果:在革命党人和各界人士的反对下,袁世凯被迫取消帝制。

③影响:袁世凯死后,中国陷入军阀混战、军阀割据的局面。

3. 国民政府时期的政治制度

(1)“训政”时期

①开始:1928年中国国民党成为中国新的统治者后,宣告军政时期结束,训政时期开始。

②内容:由国民党全国代表大会代表国民大会领导国民行使政权,大会闭会期间,把政权托付给国民党中央执行委员会;行政、立法、司法、考试、监察五项治权,托付给国民政府总揽执行;国民党中央执行委员会政治会议负责指导监督国民政府的重大国务。

③实质:所谓“训政”,就是剥夺人民权利的一党专政。

(2)“宪政”时期

①标志:1948年,国民党召开“国民大会”,选举蒋介石、李宗仁为总统、副总统,建立总统府,取代国民政府。

[概念解读] 北洋政府

北洋政府(1913—1928年)是指中华民国前期以袁世凯为首的晚清北洋军阀在政治格局中占主导地位的中国中央政府,是中国历史上第一个以和平的方式完整继承前朝疆域的政权,也是中国继清朝灭亡后第一个被国际承认的中国政府。袁世凯逝世后,北洋各部分崩离析,皖系、直系两大派系先后控制中央政府,第二次直奉战争后,北洋政府又被迅速壮大的奉系控制。1928年,国民政府领导的北伐战争取得胜利,北洋政府彻底覆灭,国民政府完成了短暂的形式上的统一。

[教材边角]

P14“历史纵横”:民国初期政党政治活跃的原因有哪些?

提示:民族危机加深,各党派进行政治变革以挽救民族危亡;中华民国的成立;西方政党政治的影响;民族资本主义经济的发展;宋教仁等革命党人的努力。

[教材边角]

P15“思考点”:民国初期的政党政治有什么特点?

提示:①组织政党内阁,在某种程度上代表了当时社会的普遍共识。②《中华民国临时约法》规定了责任内阁制,先进的中国人想通过议会政治实现资产阶级民主。③政党政治在民国初年获得了空前的发展,国民党在当时是最具革命性和影响力的大党。但是,当时中国的实权掌握在袁世凯等旧势力手中,他解散国民党和国会,使得政党政治名存实亡。

②评价：国民党政权作为大地主、大资产阶级的代表，企图以此为其独裁统治披上“宪政”的外衣，但最终逃脱不了崩溃的命运。

I 链接纲要 I

国民党《训政纲领》(纲要上 P128)

南京国民政府建立后，国民党于 1928 年通过《训政纲领》，确定国民政府实行行政、立法、司法、考试、监察五种治权。稍后，国民政府颁布《中华民国国民政府组织法》，规定国民政府“总揽中华民国之治权”，由行政院、立法院、司法院、考试院、监察院五院组成，实质仍是国民党专制统治。

知识点二 中国共产党在根据地和解放区的制度探索

1. 革命根据地的苏维埃政权

- (1)背景
 - ①到 1930 年夏，全国已经建立起大小十几块农村革命根据地。
 - ②在各个革命根据地，各级苏维埃政权陆续建立起来。
- (2)建立：1931 年 11 月 7 日至 20 日，中华苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金召开，宣布中华苏维埃共和国临时中央政府正式成立。
- (3)性质：苏维埃政权属于工人、农民、红军士兵及一切劳苦民众。
- (4)意义：是创建人民革命政权的尝试。

2. 抗日根据地和解放区的政权建设

	抗日根据地的政权建设	解放区的政权建设
背景	1937 年全面抗战爆发后，中国共产党领导的抗日民主根据地逐步扩大	解放战争期间，战局的发展变化和解放区的日益扩大
措施	①中共适应抗日民族统一战线的需要，在各抗日根据地设立边区政府，作为民国地方政府；设置各级参议会，推行抗日民主制度，边区政府委员由边区参议会选举产生 ②在敌后抗战的严重困难时期，为巩固抗日根据地，中国共产党通过“三三制”原则，与党外人士实行民主合作，在各级政权机关的工作人员组成上，共产党员只占三分之一	①中共在解放区设置行政区，巩固新兴的人民政权；行政区设军政委员会或人民政府，为新中国的政权建设奠定了坚实基础 ②新中国成立前夕，毛泽东发表《论人民民主专政》，为建立人民共和国奠定了理论基础

知识点三 中华人民共和国的政治制度

1. 制度构成

- (1)根本政治制度：人民代表大会制度。
- (2)基本政治制度：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度。

2. 人民代表大会制度

- (1)初步建立：1949 年 9 月，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》，规定“人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府”。
- (2)正式建立
 - ①标志：1954 年 9 月，第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》，以国家根本法的形式规定了我国实行人民代表大会制度。

[教材边角]

P17“思考点”：为什么抗日根据地与革命根据地采用了不同的政权模式？

提示：在抗日根据地政权建设上，中国共产党设立边区政府，作为民国地方政府，而非建立苏维埃政权，主要是由政党的性质和革命任务所决定的。中国共产党代表人民的根本利益，抗日战争时期中国社会的主要矛盾是中华民族与日本帝国主义的矛盾，中国的首要任务是团结抗战。抗日根据地的政权具有统一战线的性质，有利于调动一切抗日阶层共同联合抗日，对边区建设和抗战胜利起了重要的保证作用。

[教材边角]

P17“学思之窗”：阅读材料，谈谈你对“三三制”原则的认识。

提示：“三三制”原则是中国共产党在抗日根据地为了争取团结各阶级抗战而采取的政权组织原则。这一原则突出体现了边区政权的统一战线性质的共产党人愿与各抗日党派及无党派人士民主合作的精神，进一步巩固和扩大了抗日民族统一战线，扩大了参政议政的群众基础，加强了抗日民主政权的建设。

[教材边角]

P18“史料阅读”：1954 年《中华人民共和国宪法》体现了哪两个原则？它的颁布有怎样的历史意义？

提示：

原则：人民民主原则和社会主义原则。

意义：它是中国第一部社会主义类型的宪法，该宪法的颁行，开创了中国人民民主的全新阶段。

②特点:人民代表大会制度是以人民代表大会为核心和主要内容的国家政权组织形式。这一制度的核心是保证国家的一切权力属于人民,人民通过人民代表大会这一组织形式参与国家事务的管理,行使当家作主的权力。

③影响:人民代表大会制度建立后,社会主义民主与法制建设取得了重要进展,促进了我国社会主义工业化建设和社会主义改造的顺利进行。

(3)挫折:1957年以后,由于受反右斗争扩大化和“左”倾指导思想的影响,民主集中制遭到破坏,人民代表大会制度在国家政治生活中的地位和作用被削弱。“文化大革命”十年中,人民代表大会制度遭受严重破坏和挫折。

(4)恢复和发展

①表现:1982年通过的《中华人民共和国宪法》进一步完善了人民代表大会制度,使我国社会主义民主政治建设进入新的阶段;人民代表大会制度建设取得许多重要进展。

②影响:人民代表大会制度已成为中国社会主义政治文明的重要载体。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。

I 链接纲要 I

《中华人民共和国宪法》(纲要上 P165)

1954年9月,中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议在北京举行。大会通过了《中华人民共和国宪法》。这是一部社会主义类型的宪法,体现了人民民主原则和社会主义原则。大会确立的人民代表大会制度是根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度是基本政治制度,它们初步构成了我国社会主义的政治制度体系。

3. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

(1)确立标志:1949年,中国人民政治协商会议第一届全体会议的召开。

(2)内容

①政党关系:中国共产党是执政党,是中国革命和建设事业的领导核心;各民主党派是参政党,与中国共产党长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。

②政协的性质和职能:人民政协是各民主党派、各人民团体和社会各方面代表人士组成的爱国统一战线组织,其基本职能是政治协商、民主监督和参政议政。

(3)发展:1956年社会主义改造基本完成后,中共中央提出了“长期共存、互相监督”的八字方针,进一步确立了社会主义条件下我国多党合作的基本格局。

(4)完善

①改革开放后,中共中央进一步明确中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国政治制度的一个特点和优点。

②提出了一整套关于多党合作和政治协商的理论 with 政策。

③“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”被写入宪法。

4. 中国特色社会主义制度和国家治理体系

(1)确定目标:2013年11月,中共十八届三中全会决定把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。

[历史解释] “两个一百年”奋斗目标

到中国共产党成立一百年时,全面建成小康社会;到新中国成立一百年时,建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

[教材边角]

P21“问题探究”:阅读材料,结合实际,谈谈你对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的认识。

提示:中国共产党与各民主党派团结合作、共同反对国民党专制独裁的历史,是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的基础。中华人民共和国成立后,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度成为中国的一项基本政治制度,是中国政治体系的重要组成部分。中国人民政治协商会议是最广泛的爱国统一战线组织。

1949年,中国人民政治协商会议第一届全体会议的召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的正式确立。这一制度的基本内容是:中国共产党是执政党,是中国革命和建设事业的领导核心;各民主党派是参政党,与中国共产党长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共;人民政协是各民主党派、各人民团体和社会各方面代表人士组成的爱国统一战线组织,其基本职能是政治协商、民主监督和参政议政。

由此可见,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度具有鲜明的中国特色,不同于某些社会主义国家实行的一党制,又根本区别于西方资本主义国家的两党制或多党制,调动了广大民主人士的参政议政热情,开创了群策群力、共同建设国家的新局面。

(2)作出顶层设计和全面部署:2019年10月,中共十九届四中全会通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。全会对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署,突出强调了中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。

(3)特点

①坚持把根本政治制度、基本政治制度同法律体系、基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来。

②坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来,坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来。

③坚持了社会主义的根本性质,符合我国国情,集中体现了中国特色社会主义的特点和优势。

(4)影响:具有强大生命力和巨大优越性,为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定和国家长治久安提供了有力制度保障,确保实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

[思维点拨]

(1)人民代表大会制度不等同于人民代表大会:前者是我国的根本政治制度,后者则是我国人民行使国家权力的机关。

(2)人民代表大会与人民政协是不同的国家机关。人民代表大会是国家权力机关,代表人民统一行使国家权力;人民政协属于政党制度的范围,是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的主要形式,其主要职能是政治协商、民主监督和参政议政,其决议无法律效力。

素养落实·师生互动

◆ 探究主题一 资产阶级共和制在中国的建立和行不通的原因

【素材依托】

史料 民国时期的资产阶级共和之路

时间	主要史实
1912年1月	南京临时政府成立,资产阶级共和制度在中国诞生
1912年3月	《中华民国临时约法》颁布,中国第一部具有资产阶级共和国宪法性质的重要文件诞生
1913年	“宋教仁案”(3月)、“二次革命”(7—9月)、袁世凯就任正式大总统(10月)
1915年	袁世凯复辟帝制,1916年取消帝制,袁世凯死后,军阀陷入混战
1928年	南京国民政府通过《训政纲领》,宣告“训政”时期开始
1948年	国民党召开“国民大会”,建立总统府,推行“宪政”

【思考探究】

根据史料并结合所学知识,概括民国时期资产阶级共和之路的主要特点。

【思维拓展】

资产阶级共和国方案在中国行不通的原因

(1)帝国主义不允许中国通过走资本主义道路强大起来。

(2)中国的封建势力严重阻碍着资本主义的发展。

(3)民族资本弱小,资本主义发展不充分。

(4)封建专制思想根深蒂固。

(5)封建势力强大,军阀控制政权。

(6)受传统政治文化影响,国民民主意识的淡薄。

◆ 探究主题二 理解新中国政治发展道路的独特性及原因

【素材依托】

史料 中国特色社会主义政治发展道路是一条发展更加广泛、更加充分的人民民主之路,是保证人民依法享有广泛权利和自由的道路,实现人民民主是中国共产党始终不渝的奋斗目标。中国特色社会主义政治发展道路还走出了一条既遵循民主发展的客观规律,又符合本国国情,以本国社会制度、历史传统、文化背景和经济发展水平为依据,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的政治道路。中国特色社会主义政治发展道路有一套包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度在内的制度设计和成功实践。这一制度具有整合功能,是中国作为“后发赶超型”国家实现现代化变迁的强大制度力量,显示了中国民主的新形象。

——整理自《人民日报》(海外版)(2012年8月18日)